



CHAIRE DE RECHERCHE INQ SUR LE DÉVELOPPEMENT DURABLE DU NORD
INQ RESEARCH CHAIR ON NORTHERN SUSTAINABLE DEVELOPMENT
ᐱᑭᑦᑎᑦᑎᑦ ᐱᑭᑦᑎᑦ ᐱᑭᑦᑎᑦ ᐱᑭᑦᑎᑦ ᐱᑭᑦᑎᑦ ᐱᑭᑦᑎᑦ ᐱᑭᑦᑎᑦ ᐱᑭᑦᑎᑦ

Atelier sur l'actualisation des indices de Louis-Edmond Hamelin



Essipit

24 au 26 octobre 2022



Résumé

Du 24 au 26 octobre 2022, la Chaire de recherche INQ sur le développement durable du Nord a tenu un atelier à Essipit, réserve autochtone innus, sur l'actualisation des indices de nordicité développés par Louis-Edmond Hamelin.

Plusieurs limites peuvent définir la limite du Nord : le cercle polaire arctique, l'isotherme des 10° Celsius en juillet, la limite des arbres, la limite considérée par l'AHDR. Toutefois, seule la limite de Louis-Edmond Hamelin considère les dimensions humaines, en plus des dimensions physiques. En effet, l'indice de nordicité est un indice composite qui combine dix critères : la latitude, la chaleur estivale, le froid annuel, le type de glace, les précipitations, la couverture végétale, l'accessibilité hors voie aérienne, les services aériens, la population, et le degré d'activité. Chaque critère est noté de 0 à 100, et la somme des critères donne les valeurs polaires (VAPO). La valeur maximale est au pôle nord (100 sur les dix variables pour un vapo de 1000). D'autres mesures et indicateurs ont été mis en place au Canada afin de rendre compte de certains facteurs de bien-être social ou physique. Par exemple, la mesure d'éloignement et d'accessibilité développée par Statistiques Canada (Alasia et al. 2017) prend en compte la distance géographique, le temps de déplacement par rapport à d'autres centres géographiques ainsi, que le niveau de population et les services disponibles dans la communauté et les agglomérations proches. Cet indice a toutefois pour principale limite de ne considérer l'éloignement que sous un angle géographique par rapport à d'autres centres et ne prend pas en compte les éléments climatiques ou sociaux liés à l'éloignement. L'indice de bien-être communautaire (IBC) a été développé en 2004 par le ministère des Affaires autochtones et du Nord. S'il permet bien de mesurer certains indicateurs relatifs à la santé socio-économique des communautés, il ne prend cependant pas en compte les indicateurs sanitaires, environnementaux et culturels reliés aux bien-être (Bouchard 2018). Ces indices restent donc incomplets, ne mesurant que certains aspects de l'éloignement ou du bien-être des communautés et ne prenant pas en compte la nordicité dans son ensemble.

Malgré son importance et son utilisation notable tant par les scientifiques que par le grand public (Graham 1990, Brunelle 1989, Committo 2016), l'indice de Louis-Edmond Hamelin n'a pas été mis à jour depuis sa création dans les années 1960 (Simard 2017). On leur a par exemple reproché de conférer un caractère nordique aux étendues peu peuplées et ayant un faible développement économique. Les communautés nordiques seraient ainsi appelées à perdre leur caractère nordique plus leur développement économique serait important (Simard 2017). Certains indices physiques sont aussi co-dépendants, tels le froid annuel, le type de pergélisol et la couverture végétale. Cette codépendance contribue à augmenter l'indice de nordicité d'une communauté située en climat froid, et inversement. (Vaguet, Couillet & Colange 2017).



Les critiques adressées au modèle de Louis-Edmond Hamelin et les limites des autres indices montrent la pertinence de bonifier l'indice de nordicité afin de mieux mesurer la nordicité tant au niveau humain que physique et de répondre aux besoins des populations nordiques.

Ces deux jours de discussions ont permis d'aborder certains enjeux reliés à l'actualisation de l'indice de nordicité. Ce résumé met en lumière les problématiques, les questions et les pistes de solutions discutées lors de cet atelier.



Définition de la nordicité

- Le terme Nordicité a suscité de nombreuses interrogations et réflexions quant à sa définition et délimitation. La limite méridionale du nord est une question qui préoccupe les participants présents à l'atelier. La notion ayant beaucoup évolué, il convient donc de la redéfinir en prenant en compte les nouvelles réalités socio-économiques et les changements environnementaux des régions nordiques.

Indice développé par L.E Hamelin

- Étant donné que l'indice développé par Louis-Edmond Hamelin n'a pas été mis à jour depuis sa création, il apparaît désormais nécessaire d'actualiser et d'adapter cet outil aux nouvelles réalités de la nordicité québécoise.
- « L'indice est censé déterminer quoi? » Cette question a été soulevée de nombreuses fois lors de l'atelier. La récurrence de la question lors de l'échange suggère la nécessité d'expliquer les caractéristiques et les fonctions de l'indice tel que conçu initialement. Cela pourrait contribuer à faciliter l'identification, par les populations locales et leurs dirigeants, des indicateurs de nordicité les plus utiles pour eux.



Actualisation de l'indice

- L'équipe de la chaire a mis à jour les indices VAPO tels que développés par Louis-Edmond Hamelin afin de dresser un portrait plus complet des communautés nordiques québécoises et canadiennes. Elle a ainsi comparé les indices de 1960 et 2010 afin de mettre en lumière les changements et les nouvelles dynamiques survenus dans cette région qui ont pu impacter la nordicité de ces communautés.
- Les données canadiennes proviennent des bases de données de statistiques Canada et des bases de données aériennes. Cependant, de nombreuses données datant de 1960 sont manquantes.
- Certaines valeurs sont co-corrélées, notamment celles entre végétation et température, et dans certains cas entre végétation et pergélisol. Cela peut ainsi donner plus d'importance à un même facteur.
- Malgré le tableau de Louis-Edmond Hamelin, il a été difficile de coder les données en valeurs polaires, puisqu'il y a différentes classes, mais pas de sous-classes. Il a été impossible jusqu'à maintenant de retracer comment Louis-Edmond Hamelin avait codé ces différents critères. L'équipe de recherche a donc créé ses propres grilles pour coder les nouvelles localités. Elle a ainsi ajouté de nouveaux intervalles pour les types de glace et les services aériens afin de préciser et d'uniformiser le codage des localités.

Indicateurs retenus au terme des débats et pistes d'amélioration

- Une étude qualitative pourrait être menée auprès des communautés afin de connaître la perception qu'elles ont du Nord. Elle serait très pertinente et permettrait d'enrichir la recherche. Cependant, les enquêtes de terrain nécessitent du temps et des moyens.
- La reconnaissance du savoir autochtone et le partage du savoir doivent être pris en compte. L'intégration des points de vue des populations locales sera garant de l'utilité du futur indice actualisé et de l'utilisation qu'en feront les populations pour défendre des politiques nordiques adéquates.
- Liste des indicateurs retenus lors de l'atelier (unités de mesure à développer) :



Variables	Indicateurs	Sources	Notes
Éducation	Accès à un niveau d'enseignement préscolaire et primaire	Ministère de l'éducation	
	Accès à un niveau d'enseignement secondaire	Ministère de l'éducation	
	Accès à un niveau d'enseignement collégial	Ministère de l'Enseignement supérieur	
	Accès à un niveau d'enseignement universitaire	Ministère de l'Enseignement supérieur	
	Distance d'un établissement secondaire	Cartes	Indicateur lié à l'indice d'éloignement
	Distance d'un CEGEP (y compris programmes d'études professionnels)	Cartes	Indicateur lié à l'indice d'éloignement
	Distance d'une université	Cartes	
	Diversité des programmes	Commissions scolaires/Répertoire des cégeps...	
	Taux de diplomation	Statistique Canada	
Service de santé	Distance d'un établissement de soins de santé primaires	Cartes	Indicateur lié à l'indice d'éloignement
	Distance d'un établissement de soins de santé secondaires	Cartes	Indicateur lié à l'indice d'éloignement
	Distance d'un établissement de soins de santé tertiaires	Cartes	Indicateur lié à l'indice d'éloignement
	Soins disponibles	Cartes	Indicateur lié à l'indice d'éloignement



Emploi	Fly-in fly-out (navettage aéroporté)		
Logement	Taux d'inoccupation	Statistique Canada	
	Logement ayant besoin d'une réparation	Ministère des Affaires municipales et de l'Habitation	
	Surpeuplement	Statistique Canada	
	Prix moyen des maisons (Coût de la construction)		
Sécurité et souveraineté alimentaire	Prix du panier (MRC)	Développement économique Canada pour les régions du Québec	
	Production alimentaire (présence/distance)	Cartes	Indicateur lié à l'indice d'éloignement
Disponibilité de l'eau	Source d'approvisionnement	Cartes	Indicateur lié à l'indice d'éloignement
Sécurité énergétique	Distance des sites de production énergétique	Cartes	Indicateur lié à l'indice d'éloignement
	Réseau autonome		
	Efficacité énergétique		
Communication	Type d'accès internet (Haute-vitesse, satellite, autre)		
	Couverture cellulaire		
Sentiment d'appartenance	Taux de retour des étudiants diplômés		



	Présence d'un média local, de centres communautaires, organismes de bénévolat	Réseau de l'action bénévole du Québec	
Vitalité démographique	Pyramide des âges	Statistique Canada	
	Indice de vitalité des territoires	Ministère des Affaires municipales et de l'Habitation	
Culture	Présence d'un équipement culturel		
	Distance d'un équipement culturel		
	Vitalité de la langue (communautés autochtones)	Statistique Canada	
Vitalité économique	Taux d'entrepreneuriat (PME)	Société du Plan Nord	
Indice d'éloignement	Distance et taille	Statistique Canada	
Indice de vulnérabilité	Risque économique, social, politique		Étude de cas
	Impact des changements climatiques		Étude de cas

Utilisations de l'indice

- La peur que l'indice soit négatif et n'aide pas le développement du Nord a été soulevée durant l'atelier : le terme « Dénordification » a été utilisé. Il y a un besoin de clarifier le terme et son utilisation. De nombreuses craintes existent autour de l'utilisation de certains indicateurs socio-économiques. L'inquiétude que la Côte Nord soit perçue comme moins nordique à cause des indicateurs socio-économiques a également été soulevée.



- L'indice doit permettre de mieux cibler les communautés qui ont besoin des programmes de financement.
- L'indice permettrait également aux organismes publics, parapublics ainsi qu'aux promoteurs privés de se doter d'outils pertinents afin de mesurer l'impact potentiel de projets sur les communautés et d'adapter différents programmes sociaux et de planification territoriale aux réalités des communautés.

Mise en œuvre de l'indice actualisé

- Des études approfondies pourraient être réalisées pour certaines communautés. Les participants ont proposé plusieurs études de cas et études comparatives :
 - Études de cas : Port-Menier (Anticosti); Schefferville
 - Études comparatives entre communautés : Pessamit et Baie Comeau; Whapmagoostui et Kuujuarapik; ou entre Cris et Inuits ou autochtones et allochtones.